

因“疫”返岗隔离是不是“工作时间和工作岗位”的合理延伸成争议焦点——

# 职工返岗隔离期间死亡，算工伤吗？

专业人士指出，工伤认定应适应劳动关系领域的新情况、新变化

本报记者 杨召奎

近期，国内多地陆续发生新冠肺炎本土疫情，一些去外地出差、探亲或旅游的职工在返岗前可能需要在酒店或指定地点进行隔离。那么，隔离期间，如果职工突发疾病死亡是否算工伤呢？

一般而言，工伤认定需要根据工作时间、工作岗位、工作原因“三工”原则进行综合判定。此外，《工伤保险条例》明确规定，职工在工作时间和工作岗位，突发疾病死亡，视同工伤。

隔离期间能否算作“工作时间和工作岗位”呢？业内人士指出，疫情防控的特殊时期，对工作时间、工作岗位等工伤认定要件的理解和把握，应随“新”应变，以适应劳动关系领域的新情况、新变化。

**职工隔离期间猝死，工伤认定获支持**

2019年10月，耿某人职江苏南通一家餐饮公司做厨师。2020年1月21日，耿某回老家安徽蚌埠过年。当年春节过后，受新冠肺炎疫情影响，餐饮公司复工复产后，安排耿某等人住在当地一家酒店，并按防疫规定进行为期14天的隔离观察。然而，在酒店隔离期间，耿某突发疾病死亡。

根据《工伤保险条例》第十五条第一款规定，职工在工作时间和工作岗位，突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡，视同工伤。

2020年5月11日，耿某的家长和女儿

## 阅读提示

根据《工伤保险条例》，职工在工作时间和工作岗位，突发疾病死亡，视同工伤。对于隔离期间能否算作“工作时间和工作岗位”的延伸，专业人士指出，对工伤认定要件的理解不应过于机械，应适应特殊情形下劳动方式的新变化。

提交工伤认定申请。7月9日，南通市人社局认定耿某符合《工伤保险条例》第十五条第一款中视同工伤的情形，予以认定工伤。

记者检索发现，职工隔离期间猝死被认定工伤并非孤例。

2020年初，浙江省宁波市奉化区某公司为有序推进复工，安排隔离设施，对外地召回职工进行隔离。公司食堂后勤工作人员袁某2月2日接到返岗通知后，于2月8日乘坐飞机回奉，后由公司安排在公司职工隔离区隔离。2月11日，袁某在隔离区房间内突发疾病，次日14时因脑梗死经抢救无效死亡。

此后，奉化区人社局认定袁某在隔离区突发疾病死亡属于工伤，这也是宁波市首份隔离期工伤认定书。

**隔离期是否属于“工作时间和工作岗位”？**

记者注意到，职工因隔离期间突发疾病猝死，是否属于《工伤保险条例》中规定的“工作时间和工作岗位”的合理延伸，是工伤认定的争议焦点。

在前述耿某案件中，南通经济技术开发区人民法院审理认为，在疫情防控的特殊时期，出于防疫需要，企业实行弹性工作机制，参加复工返岗的外地员工均被要求采取隔

离或医学观察等特殊应急措施，此时，劳动方式进入特殊状态。因此，应根据客观实际对“工作时间和工作岗位”作适当扩大理解，以适应特殊情形下劳动方式的新变化。

负责此案审理的南通经济技术开发区人民法院法官陈金平指出，耿某返回南通复工得到了公司的同意，并按公司指示进行隔离。在此期间，公司为耿某提供用餐，解决耿某的基本生活需要，隔离目的是返回厨师岗位正常工作，该隔离观察期间应视为耿某即将返回厨师岗位并提供正常劳动前的一个连贯持续的、且与其工作密切相关的具有预备性的特殊岗位管理期，因此，隔离地点及期间应视为特殊时期“工作时间和工作岗位”的合理延伸。

耿某案件中，当人社部门认定耿某猝死属于工伤后，餐饮公司提起行政诉讼请求撤销南通市人社局作出的认定工伤决定书。经过一审、二审，2021年5月，南通市中级人民法院作出终审判决，维持原判。近日，该案例入选2022年第1辑《人民法院案例选》。

**“工作时间和工作岗位”认定要适应新情况**

陈金平告诉记者，通常情况下，工作时间是指法律规定的或者用人单位要求劳动者工

作的时间，而工作岗位是指用人单位能够对从事日常生产经营活动进行有效管理的区域或者劳动者为完成某项特定生产经营活动所涉及的相关区域。但在疫情防控的特殊时期，出于疫情防控需要，不能再以常态下工作规定和要求进行严格评判，对“工作时间和工作岗位”的理解和认定也应根据疫情防控形势需要适度扩张。

不过，北京市福茂律师事务所律师张志友也指出，在认定隔离期间是否属于职工特殊时期的“工作时间和工作岗位”的合理延伸时，应从隔离目的、状态、直接受益主体等进行综合分析。

根据隔离原因及隔离状态等的不同，张志友进一步分析说，例如，对于因履行工作职责而被实施隔离措施，或因用人单位要求返岗而被实施隔离措施且由用人单位负责日常所需并接受用人单位管理的情形，均可视为“工作时间和工作岗位”的合理延伸；而对于职工在复工前居家实施隔离、由自己负责日常所需，不接受用人单位管理的情形，除非是居家办公且在工作时间内，否则不应视为“工作时间和工作岗位”。

近日，广州一起工伤案件冲上热搜。2020年，广州一家贸易公司员工石某下班后在家通过微信处理工作，当晚突发疾病身亡。日前广州铁路运输中级法院二审认定石某构成工伤。二审法院指出，职工下班后继续占用个人时间线上处理工作，属于“工作时间和工作岗位”的延伸。

张志友表示，这一案件也表明，对工作时间、工作岗位等工伤认定要件的理解和把握，应随“新”应变，以适应劳动关系领域面临的新情况、新变化。

国家医保局发文规范种植牙收费

## 『天价』种植牙有望大幅降价

本报讯(记者王维砚)8月18日，国家医保局发布《关于开展口腔种植医疗服务收费和耗材价格专项治理的通知(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)，旨在解决口腔种植领域收费不规范、费用负担重等问题，“天价”种植牙有望大幅降价。

据悉，今年5月，九部委联合印发《2022年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要点》，要求规范牙科医疗服务和耗材收费。国家医保局结合前期调查和征求行业意见的情况，形成此次《征求意见稿》。

此次《征求意见稿》主要分为四部分：规范口腔种植医疗服务和耗材收费方式；强化口腔种植等医疗服务价格调控；精心组织开展种植牙耗材集中采购；实施口腔种植收费综合治理。

现实中，种植牙耗材费用只占整个手术费用的一小部分，医疗服务费用占了大头。此次在强化口腔种植等医疗服务价格调控上，《征求意见稿》明确，种植体植入费、牙冠置入费、植骨手术费等口腔种植项目实行政府指导价管理的地区，医疗保障部门在规范价格项目的同时，重新制定公布政府指导价。

集中带量采购有助于推动种植牙耗材价格大幅下降。在开展种植牙耗材集采方面，《征求意见稿》要求，由四川省医疗保障局牵头组建种植牙耗材省际采购联盟，各省份均应参加。各省分别组织省内参加本次集采的公立和民营医疗机构填报种植牙耗材的采购需求。填报需求量原则上不得低于上一年度实际采购量。

为提升医疗机构参加集采的积极性，《征求意见稿》提出，对开展种植牙服务但拒不报量或报量率不足上年度实际使用量80%的公立医疗机构实行差异化价格政策，其中，种植体植入和牙冠置入手术实行政府指导价管理的地区，上述公立医疗机构实际收费不得超过政府指导价的80%；实行自主定价管理的地区，上述公立医疗机构实际收费不得超过本地区公立医疗机构自主定价平均水平的80%。

据悉，近期，在国家医保局统一部署下，湖南、甘肃、陕西等31个省份的地级市均开始对各级各类医疗机构的种植牙治疗全流程的费用情况展开调查。

## 天津2.9万人享受职称评审“免跑即办”

本报讯(记者张玺 通讯员程志会)记者日前从天津市人社局获悉，天津全面完成职称评审“免跑即办”改革。截至目前，已有2.9万人享受“免跑即办”改革红利，全程“一网通办”即可完成职称评审。

据了解，天津于2016年在全国较早开发应用职称信息系统，经过不断优化，实现了网上申报、网上办理、网上查询、网上评审、网上发证的全流程。去年底，天津市人社局开发升级了“天津市专业技术人员职称评审信息系统”，同时将该系统接入天津市政务一网通平台。人才申报职称时，所有信息和佐证材料、业绩材料均在网提交，除个别专业外，不用再提供纸质申报材料。

据天津市人社局有关负责人介绍，申报人领取职称证书和职称评审表是职称评审的“最后一公里”。为打通职称评审“最后一公里”，天津市人社局进一步优化申报流程，通过应用电子印章、防伪二维码等技术破解难题，正式启用了1个市人社局职称证书电子印章、120个社会化职称评委会电子印章、400多个主管部门二维码，覆盖所有职称系列、专业和评委会，实现职称证书和评审表即时申领、在线核验。评审通过人员可以足不出户在线下载、打印职称电子证书和职称电子评审表，全程一次不用跑。每年受益者将超过5万人。

## 青海稳岗返还受益率达到65%

本报讯(记者那生祥)记者日前从青海省人社厅获悉，青海打通政策制度供给“最后一公里”和政策服务落实“最后一公里”，狠抓失业保险参保扩面和助企纾困政策落实，助力企业稳岗纾困。今年上半年，青海失业保险参保计划完成比例100%，稳岗返还受益率达到65%。

据介绍，青海坚持把补齐失业保险参保扩面短板作为紧迫任务，对各险种参保信息进行深度分析，全面摸清全省应参未参企事业单位、个体工商户及新业态单位等3万人底数。同时，细化各州市、县区参保扩面任务，精简10余项参保证明材料，明确参保登记、人员申报、社保征缴、经办服务、督促检查5条措施，通过“三险一单核定”、电话督促、印发参保提示函等举措，提升单位及职工参保积极性。

上半年，青海各级人社部门通过拓宽线上线下服务渠道，实现1.7万户企业、4万参保人员有关失业保险稳岗返还、职业技能提升补贴、失业保险待遇数据与省发改委信息中心、省职业技能鉴定中心、省就业局和全省社保数据库“联网对接、数据直连、自动比对”，做到精准核定各项待遇主体、金额。

## 北京怀柔“新5条”护航高校毕业生就业

本报讯(记者赖志凯)近日，北京市怀柔区人社局出台《促进高校毕业生就业创业举措》(简称“新5条”)，这是怀柔区第一次针对高校毕业生群体制定专门的就业扶持政策，充分深挖“怀柔特色”，对用人单位和高校毕业生给予一定奖励和补贴，多层次、多角度为毕业生就业保驾护航。

“新5条”制定了一揽子补贴政策，可概括为“两增三新”。“两增”即区级一次性扩岗补贴，针对招聘毕业生且符合条件的用人单位增加1000元区级补贴标准；区级灵活就业社会保险补贴，在符合条件的情况下，增加了毕业生自缴部分资金补贴项目。“三新”是怀柔区的创新政策，具体而言，区级见习基地在见习期间招用见习毕业生的，一定条件下可享受每人3000元补贴；怀柔区家庭困难毕业生多次推荐未能就业可享受托底安置，并在工资基础上给予1000元岗位补贴；怀柔毕业生租用创业场地可获得不超过3万元的一次性创业场地租金补贴。

## 沈阳新增195家自主认定科创人才企业 是不是人才，企业说了算

本报讯(记者刘旭)随着沈阳产业转型升级不断提速，对高素质技能人才、急需紧缺人才的需求与日俱增。沈阳市人社局将“是不是人才，企业说了算”的理念贯彻于人才工作中，通过优化改进人才评价方式，赋予用人单位更多自主权，提升人才评价精准性和人才政策覆盖面。

据悉，沈阳市人社局修改完善《沈阳市人才认定办法》，加快推进简政放权，着力破除人才评价唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项倾向。进一步扩大自主认定人才企业范围，新增195家企业开展自主认定科技创新人才。

“把自主权交到企业手上，为企业留住人才、引进人才带来很多便利，也有利于助推企业技术转型升级。”拓荆科技股份有限公司副总经理孙丽杰告诉记者，今年6月，公司想引进一名有着近13年管理经验的行政总监，通过自主人才认定，仅用1周时间便完成了高层次人才认定，并为其解决了孩子上学的后顾之忧。

据介绍，沈阳将人才分为顶尖人才(A类)、杰出人才(B类)、领军人才(C类)、拔尖人才(D类)，通过直接认定、评审认定、自主认定等方式予以认定，人才认定后可享受“兴沈英才计划”政策待遇。最高奖金奖励500万元，还有科研(项目)经费、购房补贴等资金支持，子女上学、家人就医也有相应保障。

3000余名绣娘传承彝绣老手艺，打造“彩云之南”文化新名片——

## “蜻蛉巧手”一针一线绣出美好生活

本报记者 赵黎浩 本报通讯员 李明芬

“学了彝绣手艺，不仅‘钱袋子’鼓了，我还评上了‘全国优秀农民工’。”云南省楚雄彝族自治州大姚县金碧镇北城社区居民、“蜻蛉巧手”张琼芬自豪地对记者说。

大姚县在西汉时称为蜻蛉县，是彝族文化的发祥地，一条蜻蛉河从大姚县穿流而过。这里的彝绣被称作“指尖的艺术、心灵的花朵”，这项深植民间的古老技艺已渐成“彩云之南”的文化新名片。

近年来，大姚县把发展彝绣产业与推进乡村振兴相结合，打造“蜻蛉巧手”劳务品牌，越来越多的绣娘像张琼芬一样，用一针一线绣出美好生活。

### 传承彝绣技艺

长期以来，大姚县的彝绣以家庭作坊为主，但随着外出务工人员逐渐增多，加之受机器绣冲击，这门老手艺一度濒临失传。

“彝绣绣的不仅是一花一草一木，更是一段历史。”“蜻蛉巧手”罗琨5岁起就跟着当地彝族绣娘学习描图、绣花、缝衣技艺，15岁



### “最美凉茶摊”的温情接力

夏季用水量大，志愿者李金生(左)和王秋泳又从烧水房提来满满一桶茶。浙江省杭州市上城区小营街道张家桥公交站旁，这家为行人和户外劳动者提供免费凉茶的爱心凉茶摊，是市民口中的“最美凉茶摊”。摊主顾志根坚守了44年，去年他因病离世后，许多志愿者和市民主动接力，组成志愿服务队继续传承爱心。

新华社记者 殷晓圣 方闻 高文/摄

3000余名绣娘传承彝绣老手艺，打造“彩云之南”文化新名片——

## “蜻蛉巧手”一针一线绣出美好生活

时，她已经掌握了挑花、剪花、锁绣、十字绣等刺绣工艺，她把山川河流、花草树木等图案绣在头饰、衣服上，成了远近闻名的彝绣能手。

如何才能设计出符合现代人审美的刺绣产品？罗琨在调研中发现，“彝绣虽绣工精细，但是追求色彩鲜艳，喜欢满绣，而现代人更喜欢素雅的绣品。”于是，她在保留彝绣传统特征基础上，融合现代时尚元素进行创新，设计了20多种彝绣产品、文创产品，受到市场欢迎。

大姚县人社局副局长沙朝刚介绍说，打造“蜻蛉巧手”劳务品牌过程中，大姚县大力培育彝绣带头人，在骨干绣娘辐射带动下，一大批有基础的农村妇女“重拾旧业”，一些从头学起的农村妇女主动加入彝绣“娘子军”。

### 绣出幸福生活

大学毕业后，樊志勇怀揣对非遗的热爱和绣娘的牵挂回乡创业，做起了彝绣非遗文创开发，通过“民族刺绣品开发项目”带动当地妇女参与生产加工，并创立了自己的品牌。

“帮助大山里的彝家绣娘用彝绣技艺致富，让更多外出务工的妈妈回家，在家就能实现创收。”这是樊志勇创业的初心。为此，她

发起了帮助彝族绣娘的“幸福指尖计划”公益项目，在全国6个省份的8个地区建立“幸福指尖帮扶点”，对贫困绣娘、残疾人绣娘免费实训并给予订单支持。

张琼芬此前在建筑工地上挑沙，了解“幸福指尖计划”项目后，她毫不犹豫报了名。她对樊志勇说：“我的心愿就是用刺绣手艺挣钱养家，希望这辈子有机会坐一次飞机。”

很快，张琼芬的梦想就照进了现实。4年间，“幸福指尖计划”帮助超过300个家庭的母亲居家就业，彝族村寨重焕生机，绣娘们日子越过越红火。

据了解，大姚县先后投入各类项目扶持资金500余万元，创建巾帼彝绣巧手脱贫示范基地5个，引领近万名农村妇女承接订单、居家就业。目前，全县有“蜻蛉巧手”3000余人，年收入在2万元以上的骨干绣娘200余人，彝绣文化产业销售收入超1亿元。

沙朝刚告诉记者，“蜻蛉巧手”劳务品牌为贫困妇女搭建了互助协作、资源共享的平台，成为绣娘们的“一座桥、一所学校、一个家”。

### 彝绣飞出大山

近年来，大姚县组织“蜻蛉巧手”骨干到

杭州、苏州、北京、新疆等地学习刺绣技艺以及少数民族手工艺品的制作与研发，还邀请中国美术学院、苏绣和蜀绣领域的知名专家对县内两家彝绣龙头企业及骨干绣娘进行指导，不断提高绣品质量和绣娘技能。

为了让精美绣品变身畅销产品，“蜻蛉巧手”劳务品牌插上电商“翅膀”，助力彝绣飞出深山，飞入“寻常百姓家”。

“借助电商平台和短视频直播平台，大姚县培养了一批‘蜻蛉巧手’经纪人，形成实体店、网店、代理商、加盟商协同发展的经营体系。”沙朝刚说，彝绣龙头企业的绣品远销全国多地，甚至出口国外，还成为知名企业的商务礼品供应商。

沙朝刚告诉记者，“蜻蛉巧手”们还创新挖掘绚丽多彩的彝族民族文化符号，让彝绣走上了上海时装周、北京时装周、纽约时装周的大舞台。

眼下，大姚县正通过文化赋能提升彝风彝韵产品商业价值，推动彝绣产品向休闲、居家、旅游等领域拓展，让“蜻蛉巧手”的作品走向市场。

吹响劳务品牌 提升就业质量