

农民工

周刊



责任编辑：甘哲
E-mail: grbnmgzk@163.com

打工前沿

“极端通勤”，不能止于吐槽

杜鑫

据媒体报道，一份中国主要城市通勤监测报告显示，2021年，全国承受60分钟以上“极端通勤”的人口超1400万，长距离通勤已成为大城市普遍存在的现象。

不是在打工，就是在打工的路上。长时间的通勤已经成为很多打工者难言的痛。每次遇到通勤相关的报告出炉，总能引发网友热议，吐槽声不断——“打工本就辛苦，光是通勤，就耗尽了所有力气。”舆论对此也是“口诛笔伐”。

不过，“极端通勤”，不能止于吐槽。一方面，在社会各界多年的吐槽过后，仍有打工者被困在长距离的通勤里。而且，还不断有人加入到较长距离的通勤大军中来。上述报告显示，2021年，在42个年度可比城市中，除了佛山同比持平，41个城市“幸福通勤”（距离小于5公里的通勤）比重下降。

另一方面，“极端通勤”已经影响到打工者的身心健康，亟须采取措施进行改善。相关研究表明，通勤时间与个人生活满意度、工作和健康满意度以及家庭满意度都有负向关系——过长的通勤，会降低人们的幸福感。单程通勤超60分钟，患抑郁症的风险会增加33%，肥胖的可能性也会提升21%。

当然，也不能站着说话不腰疼，短期内想要解决“极端通勤”的问题并非易事。现实的难题是，更多的就业岗位集中在城市的核心区域，而打工者由于财力有限，往往住在郊区。

不过，在通勤距离相对较长且短期难以改变的情况下，仍然可以通过改善交通基础设施缩短通勤时间。比如，各大城市都在建设、发展地铁，比地面交通更准时、速度也更快。截至7月，31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团共有51个城市开通运营城市轨道交通线路277条，运营里程9067公里。在一条条新线路开通的同时，地铁本身也在通过缩短行车间隔等技术改进，不断提升。

同时，公共交通也可以通过人性化的服务，让打工者从“走得了”，变“走得更好”，给打工者在漫漫通勤路上一些慰藉。比如，在通勤途中，很多打工者都是通过短视频、音乐、电视剧消磨时光，良好的手机网络信号应该是公交、地铁上最起码的配置。而近年来，一些地铁里配备的“急救利器”AED（自动体外除颤仪），可以增加打工者的安全感。一些城市开通的农民工公交专线，则是更直接地服务于打工者。

此外，打工者每天长途奔波去上班的公司，也应该给予他们更多的关怀。比如，可以根据通勤时长，设定弹性工作制；有条件的还可以给予一定的交通补贴等。社会上的其他爱心人士，同样可以力所能及地给通勤路上的打工者提供帮助。比如，有医生总结了通勤路上的养生招数，让打工者不“虚度时光”，还可以改善健康状况。

从长远来看，“极端通勤”的解决，需要取住平衡的大范围实现，这是个大动作。而在此之前，不妨以更多的小动作，温暖通勤路上苦闷的打工者。

两部门联合开展“科技助力乡村振兴行动”

本报讯（记者甘哲）为服务乡村振兴，提升农民科技文化素质，中国科协、国家乡村振兴局日前印发意见，联合组织开展“科技助力乡村振兴行动”，坚持科技赋能、深化智志双扶，推动科技创新成果惠及广大农民，营造乡村创新创业创造氛围。

意见明确了“科技助力乡村振兴行动”将开展的系列重点任务。其中，科协组织、乡村振兴部门要积极搭建平台，引导和推动各级学会、高校科协、企业科协等建立科技服务乡村振兴目录，促进优质服务与县乡村科技需求精准对接，为农村农村地区提供亟需的科技培训、科普讲座、产业指导等科技服务。

在壮大人才队伍方面，科协组织要立足各级学会、高校科协、企业科协、科技科普志愿服务组织、基层农技协等组织，在不同地域、不同层次、不同领域培育综合素质高、服务能力强、运行管理规范、热爱乡村振兴工作的科技服务队伍，引领基层科技工作者投身乡村振兴工作。

与此同时，在丰富科技科普资源方面，有关部门要推动科普设施建设纳入乡村基础设施建设总体布局，鼓励有条件的地区拓展和强化农村基本公共服务设施的科普服务功能；推动科普中国优质内容融入数字乡村建设，强化农民数字素养；提升科普大篷车、流动科技馆等流动科普设施的下沉服务，加强农村中小学科技馆建设，为乡村提供丰富有效的科普服务。

此外，意见还提出了开展科技助力乡村振兴精准服务、开展村“两委”科技赋能专项行动，助力农村精神文明建设，加大重点区域支持服务力度、深化科协系统定点帮扶等重点任务。

本报记者 李国

“成为企业自有工人，意味着分包老板这个环节没有了！不仅收入更高，而且各项福利都有保障，当然求之不得哟！”8月11日上午，在重庆东环线项目工地，35岁的农民工吴庆宏对《工人日报》记者说。

“从今年12月1日起，重庆纳入试点范围的工程建设项目，全面取消劳务分包。总承包、专业承包企业，必须采用自有工人施工……”7月下旬，重庆市住房和城乡建设委员会同七部门联合印发《重庆市培育新时代建筑企业自有工人队伍试点工作方案》（以下简称《方案》），在全市逐步取消“包工头”环节，让农民工“带编”成为企业员工。

那么，“包工头”能成为历史吗？建筑工人真的能成为企业自有员工吗？记者就此展开了采访。

引导劳务企业变为专业作业企业

“一直以来，建筑劳务用工管理松散，劳务作业范围不清晰，质量安全事故时有发生，拖欠问题未得到根治，企业归属感差、技能培训不足、劳动保障不到位等问题突出。”重庆市住房和城乡建设委员会相关负责人表示，目前，大部分建筑项目都是由总承包拿下后，再进行层层分包，除了核心技术以外，项目的实施主要是一个个劳务公司，也就是所谓的“包工头”对内部人员进行派遣，这些施工人员与建设单位并没有签订合同，不存在直接的法律关系。

此次《方案》支持有一定规模和管理能力的劳务企业通过整合、重组等方式向总承包和专业承包企业转型发展。鼓励和引导现有劳务企业或有一定技能和能力的班组长，成



机场等单

本报记者 张翀
本报通讯员 黄琪峰

盛夏，烈日透过塔吊驾驶室的三面环窗直直刺入室内，将空调开至17℃、调至最大风，仍会汗流浃背。

严冬，江面的寒风顺着驾驶室的缝隙灌入，即使穿上毛裤依然冻得发抖，膝盖冰凉。

这是塔吊驾驶员工作的真实写照。在中铁大桥局G3铜陵长江公铁大桥施工现场，有一对夫妻，他们昼夜交替，驾驶着同一台塔吊。在同一项目上的二人，很多时候只能在换班时才能见上一面。

工地上的夫妻，很难有花前月下的浪漫情怀，更多的是平凡日子里的相濡以沫。不过，今年七夕，丈夫朱德全决定浪漫一次，给妻子秦丽珍一个小惊喜。

空中玫瑰

七夕前夕下午两点，朱德全开始爬着塔吊中间的垂直扶梯到驾驶室去。他手脚协同，十分娴熟，如走普通楼梯一样轻松。但和往日不同，朱德全的步伐有些急切，他手里还握着一束玫瑰花——那是给妻子的七夕礼物。

塔吊驾驶室在空中60米处，往下看，施工现场巨大的器械都缩成了巴掌大小，耳畔的风猎猎作响。朱德全走进驾驶室，将鲜红的玫瑰递给妻

重庆建筑业试点逐步取消“包工头”环节——

建筑工人真的能成为企业自有员工吗？

阅读提示

近日，重庆市住房和城乡建设委员会同七部门联合发文，在全市逐步取消“包工头”环节，让农民工“带编”成为企业员工。对此，建筑工人表示“求之不得”，建筑企业则认为“会增加经营成本和管理难度”，实施有困难。对此，重庆要求建立容错纠错机制，消除改革创新顾虑，并提出了一系列配套措施。

立以砌筑、钢筋、混凝土、木工、构建装配、特种作业等工种为主的专业作业企业。重庆市住房和城乡建设委员会相关负责人表示，也就是引导“包工头”转型发展，劳务企业变为专业作业企业。

凡由总承包、专业承包企业出资的全资或者控股50%以上的专业作业企业的建筑工人，都能算总承包、专业承包企业的自有工人。总承包企业对所用工企业未按时足额支付工资承担先行清偿责任，对因转包、违法分包等问题造成的拖欠问题承担全部责任。

“《方案》的目的在于做好建筑工人各项保障工作，降低建筑工人的流动性，增强其职业归属感。”这位负责人表示，到2025年底，重庆力争实现建筑企业自有工人占比达40%以上。

工人“带编”会增加经营成本和管理难度

目前，重庆市住房和城乡建设委员会已经确定了该市第一批22家试点企业，试点时间从2022年10月至2025年12月。在此期间，总承包、专业承包企业在承建项目上要求“带编”人数在试点第一年、第二年、第三年应分别达到施工现场总人数的10%、25%、50%以上。这里的编制并不是人社局认定的行政编或事业编，而是指建筑单位的自有员工。

记者发现，22家试点企业中，国有企业（含国有控股的合资企业）仅有3家，其余19家均为民营企业。其中，营收在20亿元以上的，要

求自有工人不低于600人。营收超200亿元的，自有工人将达到5000人。

重庆市住房和城乡建设委员会表示，“带编”改革将坚持“技高者多得、多劳者多得、绩优者多得”的原则，积极引导企业建立与工人技能等级、施工质量水平、安全责任落实、业绩贡献、工作年限等挂钩的薪酬激励机制。弥补“按天付薪、按件计价”“包干工资、固定工资”存在的不足，大力提倡在关键岗位、关键工序培养使用高技能人才和高薪待遇，将质量安全检查结果落实到工人薪酬管理上。

“这是建筑领域有效市场与有为政府更好结合的创新尝试，有其试点和示范意义！”在重庆某民营企业负责人看来，但建筑企业培育自有工人，也会增加经营成本和管理难度，需要循序渐进推进，摸着石头过河。

“除非开发公司给的条件很好，否则实施起来难度还是很大的。”重庆某民营建筑企业管理人凌女士坦言，拖欠工程进度款、材料款甚至工资给付不及时，这都是行业普遍现象，没有包工头垫资，总包企业可能要承受非常大的资金压力。

凌女士还认为，建筑企业的工程任务多时少，用人需求往往难以固定，如果一个自有工人很多的企业，一旦生产任务不饱和，就会造成窝工，人力成本加大。

建立容错机制，消除创新顾虑

“事实上，我们的自有工人还是占了一定比例的。”首批参与试点的中冶建工钢结构公司人力资源部王中林部长告诉记者，企业的钢结构加工制作、机电设备安装调试等技术工种，基本上都是自有工人，直接与企业签订了劳动合同。尽管如此，目前企业劳务派遣工和劳务分包农民工比例仍在40%左右，要将这部分人员转化为自有工人肯定难度不小。

王中林认为，让农民工与企业员工同工同酬思路很好，但企业毕竟只能按市场规律办，如果工程任务饱和和一切都好说，一旦业务量不够，企业没有效益，恐怕也难以背负沉重的负担。

对于可能遇到的重重困难和阻力，重庆要求建立容错纠错机制，消除改革创新顾虑，并提出了一系列配套措施，为改革扫除障碍。

《方案》明确，从2022年12月1日起，必须是进行了建筑劳务用工制度改革的企业才有资格承接试点项目。

为了保护专业企业的权益，《方案》还提出可根据工程项目需要，使用临时用工，但临时用工数量不得超过企业自有工人总数的10%。

为了减轻企业负担，重庆还规定建设单位要求施工单位提供履约保证金的，应向施工企业提供相应的工程款支付担保，运用经济手段来解决工程款支付不及时的问题。

除此之外，对试点企业全部免交农民工工资保证金，非试点企业自有工人数量符合企业自有工人配备数量要求的，所有新建项目全部免交农民工工资保证金。有意愿加入试点的企业，可以向重庆市住房和城乡建设委员会提出申请，逐步扩大试点范围，直至全市全面实施。

6月份外来农业户籍人员失业率降至5.3%

二季度农民工群体就业形势好转

本报讯（记者时斓娜）“受疫情影响，4月份外来农业户籍人口失业率升至6.6%，随着疫情逐步得到控制，助企稳岗措施发力，农民工群体的就业明显改善。5月份外来农业户籍人口失业率降至6.2%，6月份降至5.3%，低于整体失业率水平。”在国新办近日举行的2022年上半年国民经济运行情况新闻发布会上，国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖表示，农民工群体就业形势好转是二季度就业形势的主要特点之一。

农民工群体多从事劳动密集型制造业和服务业行业，以个体户和灵活就业的居多，就业稳定性相对较差。“在各方面共同努力下，随着经济逐步恢复，各项稳就业政策逐步落实，城镇调查失业率升高的趋势得到了扭转。”付凌晖说。

国家统计局人口和就业统计司司长王萍萍介绍，上半年就业基本盘总体稳定。1~2月份，全国就业形势总体稳定，3月份全国城镇调查失业率升至5.8%，4月份继续升高至6.1%。5月份，疫情防控形势有所好转，城镇调查失业率回落至5.9%。6月份，疫情得到有效控制，一系列稳经济稳就业政策落地显效，务工地劳动力充足等因素，推动了较快全面复工复产，全国城镇调查失业率回落至5.5%。王萍萍特别提及，6月份，外来农业户籍人员失业率为5.3%，比5月份下降0.9个百分点。

统计数据同时显示，6月份，城镇外来农业人口失业率仍比去年同期高0.6个百分点。王萍萍分析，下一步，要继续加大就业政策实施力度，针对农民工等重点群体，加大就业帮扶和就业服务力度，积极推进农民工以工代训，尽最大努力确保重点群体就业稳定。

夫妻二人昼夜交替驾驶同一台塔吊，有时只能在换班时见上一面

相爱在云端

到了朱德全工作的不易。而如今在G3铜陵长江公铁大桥项目上，秦丽珍已经能独当一面。

记者在现场看到，秦丽珍正在操作塔吊移动清淤管。只见她操作两根手柄，控制着小车前后移动，调整好大臂的旋转角度，将细长的清淤管移动到指定位置，稳稳下放。不一会儿，塔吊下方的工人举起手，喊道：“好，已到位！”

回顾两人的感情，秦丽珍和朱德全一路都在“双向奔赴”。秦丽珍离开餐饮业老本行，放弃更加舒适的文员工作，成为朱德全30多位徒弟中的一员。朱德全也为了妻子放弃了干承包塔吊的行当，与妻子秦丽珍组成塔吊上的“黄金搭档”。

家在工地

虽在工地，朱德全夫妇的驾驶室内却充满温馨。一平方米多的驾驶室内，备用运动鞋码

放在角落，三个大水瓶放在进门处。驾驶室门口还悬挂着一个铁罐，那是秦丽珍用八宝粥罐做的烟灰缸。

塔吊司机时常需要上夜班，压力大时，朱德全便会来上一根。曾经驾驶室外的角落里堆着烟头，十分脏乱。秦丽珍本不喜欢丈夫抽烟，可看到他疲惫的神态，就主动做了一个烟灰缸。此后，丢在地上的烟头消失了，朱德全抽烟的频率也减少了。

从事塔吊驾驶工作以来，秦丽珍很少能睡踏实。难得的休假时光对她而言反而难熬，一离开工地，秦丽珍便心绪不宁——看不到朱德全，她担心。

一返回工地，夫妻俩倒像回到了家。用朱德全的话说，“常年不回家，反而更适应项目的生活”。

聚少离多是无数工地夫妻的常态，他们有自己的排解孤独、表达思念的方式，朱德全和秦丽珍更是用行动作出了回答：两个人在一起，不论在哪，都是家。