

农民工

周刊



责任编辑：甘哲
E-mail: grbnmgzk@163.com

打工前沿

给乡村建设工匠 新职业的诞生叫声好

邓崎凡

不是每个农村都有一个能够治好城市外甥精神内耗的二舅，但好像每个农村都有一个有着“百科全书”般手艺的乡村匠人。

在我生长的农村，各家各户自己盖新房。小时候，主人家从村里请来“大师傅”，亲朋好友齐上阵打下手，一砖一瓦，一梁一柱，数月盖起一院新房，样样都经自己的手，房子住得舒心快活。很多时候，“大师傅”就是那种泥水工、瓦工、木工、水电工样样皆能的全能匠人。现在，大家盖房子的时候，从外面请来施工队。施工队也多由乡村匠人组成，主人家虽不用再亲自上阵，但看着房子一尺一寸地盖起来，可随时提意见，施工队也尽心竭力地替主人着想，活儿干得一团和气。

像农村盖房子这种小工程，只能由乡村匠人来干。不说大的建筑公司看不上，单说处处为主人家着想的这份尽职尽责，没个十里八乡山不转水转总会遇见的乡情自觉，绝难办到。

说不清楚这是民间流传了多少年的传统。而时代在变化，乡村匠人也迎来了“转正”的一天。

7月，人社部公示了新修订的《中华人民共和国职业分类大典》，“乡村建设工匠”名列其中，这个“老行当”作为新职业纳入国家职业分类目录。

按照解释，乡村建设工匠主要是指“使用专业机具设备，进行农村房屋建筑、小型基础设施等工程建造人员”，主要包括但不限于瓦工、混凝土工、木工、水暖工、电工等工种。一般由“带头工匠”临时组织小规模施工班组承接工程。

得给乡村建设工匠新职业的诞生叫声好，这是与时俱进的做法。有了这个“正规”职业，广阔农村，乡村建设工匠可发挥作用的天空可就大多了。

比如，前两年在广东省惠来县那庄村要修一条路，虽是个小型工程，但项目审批环节并不少，加上建设资金不充裕，未能按照预期进度落地。

2017年12月，《广东省支持村级组织和农民工匠承接农村小型工程项目指导意见》出台，鼓励、支持村级组织和农民工匠带头人依法承接小型工程项目。2019年9月，惠来县开始试行由农民工匠承接农村小型工程，那庄村被确定为试点村。通过农民工匠承接农村小型工程改革试点后，这个道路硬化工程不到两个月就竣工了。

这就是名正言顺的力量。农村能人多，只要能给他们一点政策空间，他们能干的事可不止“盖房子”这么一点。

随着乡村振兴持续推进，这些年乡村基础设施建设如火如荼。不过，这些建设项目一般都不大，大公司看不上，小包工头就想挣钱。与其层层转包交给以盈利为目的建筑队，不如像广东探索的那样，省去中间环节，把项目交给乡村建设工匠。干自己村里的活，有的是人监督，一方面解决了就业，另一方面也能给工程质量多加一道保险，是一举两得的事。

当然，乡村建设工匠的作用究竟要怎么发挥，是一个值得研究的课题，也应该是一个系统性的工作，涉及功能界定、培训、规范、监管等一系列操作。虽然这一新职业的诞生只是开始，但他们的未来值得我们期待。

青海农牧区贫困劳动力77万人转移就业

本报讯(记者那生祥)今年以来，青海通过落实积极就业政策、稳定就业岗位、保障重点群体就业、优化公共就业服务、强化就业形势监测等有力举措，就业创业提质增效工程初见成效。上半年，全省实现城镇新增就业3.6万人，完成全年目标的60%；农牧区贫困劳动力转移就业77.23万人次，完成全年目标的73.6%。

今年以来，青海印发《关于做好2022年度脱贫人口稳岗就业工作的通知》，提出12条细化措施，牢牢守住不发生规模性失业返贫的底线。对就业创业提质增效工程开展总体调度，通过实施产业发展拓岗行动、助企纾困稳岗行动等9项行动44条具体举措，全力推动农牧区贫困劳动力就业创业。

青海聚焦复工复产，精准解决企业用工需求1.3万人。聚焦助企稳岗，加速社保费“返、缓、降、扩、补”政策红利释放，将2.1亿元稳岗返还资金“批量定向直发”至12729户企业账户，实现全程“免申请、零跑腿、速发放”，稳定职工岗位36.13万个。

同时，青海采取就业政策、招聘信息、就业服务进社区和突出重点群体服务“三进一突出”方式，累计登记帮扶省外返乡农民工2.4万人，组织15万名农民工返岗复工。持续开展“12+N”系列公共就业服务和“直播带岗”活动，举办各类招聘活动358场，提供招聘岗位14.6万个，签订就业(意向)协议1.15万人，组织开展补贴性职业技能培训4.5万人次。

此外，青海以失业登记为抓手，对失业人员因人因需提供就业服务，对符合条件的贫困农民工，优先使用公益性岗位兜底安置，确保零就业家庭至少一人就业。

总包分包“打架”殃及29名建筑工

64.6万元工资被拖欠，北京工会提供法律援助终讨回

本报讯(记者赖志凯)劳务外包公司与总包公司之间矛盾升级，总包公司对劳务公司发出清场通知，由于双方在工资结算上发生了争议，导致29名农民工近4个月的工资64.6万元打了水漂。无奈之下，农民工来到北京市顺义区总工会寻求帮助。8月4日，记者在北京市总工会法律服务中心的多次法律援助下，农民工终于拿回了应得的劳动报酬，部分农民工还争取到了相应的经济补偿金。

2021年4月23日，李某等29人从农村老家来北京，入职某建筑劳务公司，从事室外幕墙的装修及安装工程。双方入场时签订了书面劳动合同，但是对于劳动合同的内容李某等人并不

知悉，仅在最后签字盖章页签署了姓名。在劳务公司的安排下，李某等人每天工作近12个小时，且均有班组长拍照记录考勤等。然而，在建设过程中，因为总包与分包公司之间矛盾激化，29名农民工近4个月的工资被拖欠。

农民工前来求助后，顺义区总工会第一时间上报北京市总工会法律服务中心，受理了农民工的法律援助申请，并指派工会法律援助律师寇萌萌作为委托代理人。

在仲裁庭中，劳务公司要求对劳动者提供的工资表公章真伪进行鉴定，后经鉴定显示，工资表中的印章与样本印章系一枚印章。

由于劳务公司在庭审中未能提交考勤表

以及工资支付记录等证据，故仲裁庭最终认定劳动者与劳务公司之间存在劳动关系，且劳务公司应当依法支付劳动者相应的工资以及补偿金等。

由于该案属于单项仲裁请求金额低于北京市月最低工资标准的案件，仲裁庭出具了终局裁决。

然而，劳务外包公司不服仲裁裁决，分别向中级人民法院申请撤销仲裁裁决和一审法院起诉。

一审庭审中，劳务公司的委托代理人声称工资表是由其本人和两名职工共同伪造的，目的是为了向发包方多争取工程款。且提交了一名员工签字的劳动合同复印件，劳

动合同约定的劳动报酬远低于北京市相关行业的劳动报酬。

在援助律师多次质证下，最终劳务公司改变了说辞，认可工资表是其公司制作的，但并非劳动者的真实工资水平。

据此，中级人民法院对劳务公司申请撤销仲裁裁决的请求不予支持。而一审法院认为外包公司主张劳务分包给部分劳动者的，应当对劳动者的工作年限、工资支付情况承担举证责任，但是劳务公司未提交相关证据证明，故对其否认劳动关系的主张不予认可。对于劳动者要求支付在职期间的工资等主张予以采信。

法院判决生效后，在法律援助师的帮助下，农民工成功收到了法院执行回来的执行案款。

多部门联合印发文件

从十个方面完善村级综合服务功能

本报讯(记者车辉)日前，民政部等多部门联合印发了《关于健全完善村级综合服务功能的意见》(以下简称《意见》)。《意见》要求强化县级人民政府相关职能部门兜底责任，在明确服务标准的基础上，推进公共服务事项向村延伸。

重点有10个方面：卫生健康服务，要求提高村卫生健康服务水平，大力发展中医药服务；医疗保障服务，要求完善农村地区医疗保障服务网络，做好困难群众医疗救助工作；就业和社会保险服务，要求完善村就业和社会保险服务体系，多渠道促进转移就业；社会服务，要求强化村社会服务功能，做

好低收入人口动态监测和救助帮扶工作，完善村养老服务体系，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度等；文化、体育和教育服务，要求发展数字农家书屋，加强文化活动和科学健身指导，加强老年教育、家长学校或家庭教育等服务站点建设；生产服务，要求推动农业科技服务下沉到村，创新农村普惠金融服务机制，提高农业保险服务质量；生活服务，要求推进邮政、电信等公共事业服务进村入户，加强村客运站、公共照明等设施；人居环境服务，要求加快推进入户道路建设，扎实推进农村厕所革命，加快推进农村生活污水治理；警务

和法律服务，要求做实农村警务工作，推动普法宣传、人民调解、法律援助等服务全覆盖；应急和社会心理服务，要求做好用气、用电、用火以及地震、洪灾、火灾等监测、预警等工作，开展群众性安全宣传教育和应急演练活动。

民政部表示，《意见》中要求村级组织要调动群众自我管理自我服务积极性，广泛参与公共服务，办好本村公共事务和公益事业。

依法协助办理政务服务，要求村级组织根据协助政务服务目录，做好政务政策法规宣传、信息发布、咨询反馈等工作，协助落实重点群体走访、监测和救助帮扶等政策，加

强未成年人保护和困境儿童、留守妇女关爱服务。

办好公共事务和公益事业，要求村级组织广泛组织开展志愿服务和慈善活动，完善应急工作预案，传承发展红色文化、民间艺术、传统技艺、传统美食、民俗礼仪等，普及科学文化知识，开展绿化美化建设绿色生态村庄。

积极引导农民自我服务，要求村级组织积极发展零售、餐饮、民宿、美发、维修等服务业态，鼓励开发创意农业、农耕体验、手工艺等旅游服务，培育发展社区社会组织，引导农民参与志愿服务。



山间护路人

8月3日，北京市平谷区一处山间公路旁的山体上，护路工正在铺设防护网，防止滚石坠落和山体滑坡。

排除隐患、道路修补、塌方落石清理……在山间，为了保护车辆行驶安全，护路工人们日复一日，年复一年，无论刮风下雨，还是严寒酷暑，常常要克服各种困难保证道路畅通，守护过往车辆和行人的平安。

本报记者 王伟伟 摄

加强零工市场建设，出台劳动权益保障12条措施

山东多措并举促进劳动者灵活就业

本报讯(记者田国奎 通讯员范洪艳 葛红普)记者近日从山东人力资源和社会保障厅了解到，山东将促进灵活就业作为稳就业、保就业的重要举措，不断完善灵活就业用工和社会保障政策，多措并举促进劳动者灵活就业。今年以来，全省发放灵活就业社会保险补贴3.4亿元，发放个人创业担保贷款78.6亿元。

在市场建设方面，山东制定零工市场高质量发展实施意见，在零工聚集地规划设置零工市场，为灵活就业人员提供现场招聘、技能培训、权益保障等综合服务。目前，山东潍坊市建成22处“零工客栈”，在全市镇街广泛设立服务网点，开发“零工客栈”小程序，实现

即时便捷的在线劳务对接。

学习潍坊的经验做法，山东将全面加强零工市场建设，推动各县(市、区)至少规范发展1家公益性质的零工市场，发布零工市场“电子地图”，建立零工求职登记和用工需求信息库，促进灵活就业供需有效对接。

在权益保障方面，今年6月，山东出台加强新就业形态劳动者劳动权益保障的12条措施，对新就业形态劳动者的劳动报酬、休息休假、就业创业、职业技能、社会保险等方面作出了一系列规定。

为把这项好事办好，山东还将完善灵活

就业社会保险政策，鼓励灵活就业人员以个人身份在就业地或户籍地参加企业职工基本养老保险，在社保缴费、转移接续等方面提供便利化服务。严肃查处逃避用工主体责任、拖欠薪酬等违法行为，依法保障灵活就业人员合法权益。

辽宁出台26条措施支持县域经济高质量发展

支持农民工就业创业，维护县域内劳动者权益

本报讯(记者刘旭 通讯员刘国耀)记者近日从辽宁省人力资源和社会保障厅了解到，为大力发展县域经济，抬高经济高质量发展底座，辽宁制定《关于支持县域经济发展若干措施的通知》，就充分发挥就业促进作用、加强高端人才队伍建设、培养工匠技能人才、统筹县域基本公共服务、坚持共建共享共治理念、巩固脱贫攻坚成果等6个方面26条措施支持县域经济发展。

支持创新创业带动就业，大力扶持返乡入乡人员创新创业，支持有条件的农民工等自主创业。政府投资开发的创业孵化基地等创业

载体应安排一定比例场地，免费向农民工等重点群体提供。支持新就业形态和多渠道灵活就业，鼓励在县域内发展“小店经济”“夜市经济”和平台经济，支持劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。

指导制定符合县域特点的人才政策，制定更加开放精准的人才政策，加快县域高端人才的选拔培养，深入落实“兴辽英才计划”，重点培养一批能够长期扎根服务于县域经济发展的科技领军人才、青年科技人才、企业优秀工程师和高水平创新团队，加大基层一线人才培养力度，培养县域经济发展急需人才。

与此同时，培养工匠技能人才，加大技能帮扶培训力度，对接县域内重大工程项目对技能人才的需求，编制发布急需紧缺职业参考目录，加强企业岗位技能提升培训，每年支持包括县域内企业在内的辽宁各类企业自主开展补贴性培训20万人次，开展急需紧缺工种培训5万人次，培养新型学徒1万人以上，发放职业培训券10万张以上。加强县域职业教育和职业技能培训，支持涉农建设项目申报国家和省级职业技能人才培养项目，支持技工院校增设涉农专业和工艺班，支持县域企业着力培养打造中高端技能人才队伍，对符合

条件的高技能人才，给予最高10万元奖励。

此外，坚持共建共享共治理念，为维护县域内劳动者权益提供坚实保障。开展基层劳资纠纷排查化解专项行动，新建一批新就业形态劳动者权益保障责任，建立平台企业用工情况报告制度。推动仲裁普法专项行动，强化根治农民工欠薪工作，落实《保障农民工工资支付条例》，开展保障农民工工资支付“四季”行动，推动“三金三制”全覆盖，完善“四清零、四兜底”办案机制，确保新增欠薪案件及时动态清零。