

劳动者在工作岗位中暑的情况不少,但鲜有人申请职业病诊断——

热射病工伤认定何以少之又少?

本报记者 杨召奎

近日,全国多地出现高温天气,一些地方最高温度甚至超过40摄氏度,高温作业劳动者面临“烤”验。一些劳动者因高温作业患上热射病甚至不幸死亡的消息见诸媒体。

热射病属于重症中暑,依据相关规定,劳动者患热射病后被认定为职业性中暑的,可以进行职业病诊断并申报工伤,享受工伤保险待遇。

不过,《工人日报》记者在采访中发现,热射病患者想要认定工伤“有点难”,能真正享受工伤保险待遇的少之又少。

职业性中暑鲜少被诊断为职业病

根据2012年起施行的《防暑降温措施管理办法》第十九条规定,劳动者因高温作业或者高温天气作业引起中暑,经诊断为职业病的,享受工伤保险待遇。而在《职业病分类和目录》所列物理职业病中,第一项就是中暑。同时,根据《工伤保险条例》第十四条第四款规定,患职业病的,应当认定为工伤。

这也意味着,劳动者出现职业性中暑,可以享受工伤保险待遇。不过,记者在采访中了解到,一线劳动者出现职业性中暑甚至患上热射病的情况并不少见,但真正去申请职业病诊断、认定工伤的,却非常少。

例如,根据浙江省绍兴市疾控中心最新公布的数据,近两年,绍兴仅有11人因中暑申请职业病诊断,而仅2021年绍兴就报告中暑病例556例。2019年,湖北省武汉市高温中暑报告病例为572例,但只有一名劳动者申请了职业病诊断。

对此,有专家指出,与尘肺病和职业中

毒等常见职业病相比,劳动者对于职业性中暑属于职业病的知晓度较低。相当一部分劳动者发生职业性中暑后,不知道可以申请职业病诊断,享受相应的工伤保险待遇。

北京市福茂律师事务所律师张志友告诉记者,劳动者出现重症职业性中暑,无法继续工作,或是需住院治疗、甚至死亡时,才会想到进行工伤认定,然而由于维权难度大,一些劳动者甚至不得已选择与企业“私了”。

工伤认定面临“两道坎”

“要进行职业病诊断,首先得进行劳动关系确认,这对于很多建筑工人,以及快递员、外卖员等新就业形态劳动者来说,是很难迈过的一道坎。”张志友分析说。

据媒体报道,近日,一位建筑工人因热射病倒在工收工回家的路上,被送医后抢救无效,于次日凌晨去世。但因其未与单位签订劳动合同,难以认定劳动关系,无法认定为工伤,最终家属与工地负责方达成协议,工地方面承担丧葬费并予以工亡赔偿。

在张志友看来,上述建筑工人就是因为没有与单位签订劳动合同,无法确认劳动关系,最后家属才与工地负责方达成和解。

此外,张志友指出,职业病诊断是热射病工伤认定需要面对的另一道坎。

职业病诊断需要提供病人的职业史、职业病的危害接触史和工作场所职业危害因素等情况。具体到职业性中暑,按照《职业性中暑诊断标准》,根据高温作业的职业史,出

现以体温升高、肌痉挛、晕厥、低血压、少尿、意识障碍为主的临床表现,结合辅助检查结果,参考工作场所职业卫生学调查资料,综合分析,排除其他原因引起的类似疾病,可诊断为职业性中暑。

而这些证明往往需要用人单位配合提供相应的证据材料,如果用人单位不配合,劳动者很难取得这些证据,也就难以进行职业病诊断。

尽管,根据职业病防治法第四十八条规定,职业病诊断、鉴定过程中,用人单位不提供工作场所职业病危害因素检测结果等资料的,诊断、鉴定机构应当结合劳动者的临床表现、辅助检查结果和劳动者的职业史、职业病危害接触史,并参考劳动者的自述、卫生行政部门提供的日常监督检查信息等,作出职业病诊断、鉴定结论。

但有劳动法律师对记者表示,在实践中,职业病鉴定机构很少依据劳动者的自述、卫生行政部门提供的日常监督检查信息等进行职业病诊断。在此背景下,一些劳动者通过向相关行政部门投诉的方式,迫使企业不得不提供劳动者职业病诊断所需的材料。

劳动者维权“另辟蹊径”

北京市德恒律师事务所律师崔杰对记者表示,在未与单位劳动合同予以证明的情况下,事实劳动关系的认定,可以结合劳动人事管理、劳动报酬支付、劳动业务联系等因素综合评判。但由于不少建筑工人是包

工头招用的,要想与施工单位获得劳动关系认定很难。

记者注意到,浙江省浦江县人民法院近日审理了一起建筑工人王某患热射病后,要求确认与工程承建单位浙江某园林工程公司存在劳动关系的案件。该院审理认为,王某是由包工头招用,与包工头进行报酬结算。园林工程公司与王某之间并不存在建立劳动关系的书面合同或事实行为。因此,该院驳回了王某的诉讼请求。

“很多建筑工人由包工头带领,在各个工地从事劳动,而包工头一般都挂靠在某劳务公司承包工程。这样一来,劳务公司、施工单位与建筑工人之间往往不形成直接的劳动关系。”张志友对记者说,“正是由于包工头的存在,导致建筑工人工伤维权比较困难,建议有关部门规范用工管理,推动各类用人单位与建筑工人签订劳动合同。”

此外,记者在中国裁判文书网上检索发现,一些劳动者由于无法确认劳动关系或因职业病诊断程序繁琐,不得已选择以提供劳务者受害责任纠纷为由进行维权。

例如,江苏某绿化公司绿化养护工汪某在患热射病后,身体状况一直不见好转,经鉴定为一级伤残,需长期住院治疗。此后,他以提供劳务者受害责任纠纷为由起诉绿化公司最终打赢官司,并于今年5月获得伤残赔偿金、医疗费、护理费、营养费等赔偿共计130多万元。

劳动者被诊断为职业病后,工伤保险待遇领取“卡壳”怎么办?受访律师强调,特别是在建筑行业,如果包工头没有为劳动者缴纳工伤保险,具备用工主体资格的发包方应承担用工主体责任,也就是承担相应的工伤保险责任。

北京:创意设计专业可评职称

本报讯(记者赖志凯)近日,北京市人社局印发《北京市创意设计专业职称评价试行办法》,首设创意设计专业职称,并结合北京实际和创意设计行业特点,设置文化创意设计、工业产品设计、视觉传达设计3个证书专业,建立创意设计专业人员职称评价体系。

据悉,近年来,北京创意设计产业蓬勃发展,吸引集聚了大量从事艺术创意设计、文物利用设计、工业设计、包装设计、广告设计、新媒体设计等专业工作的创意设计人才。创意设计专业职称首次评价工作将于近期启动,年底前将评审出该市首批专业职称。

具体而言,创意设计专业职称纳入该市职称系列中的工艺美术系列,设置正高级、副高级、中级、助理级和员级5个层级,满足各梯次创意设计专业人才职业发展需要。该市所属国有企事业单位、非公有制经济组织和社会组织中,以文化为核心,融入创造性思想、设计满足人们精神需要的创意产品的专业技术人才,均可以申报。

据介绍,北京市本次创意设计专业职称全部采取评审方式,实行“个人自主申报、行业统一评价、单位择优聘任、政府指导监管”的社会化评价,每年开展一次。助理级及以上级别职称由北京市人事考评办公室负责评审。申报人可在该市人社局官方网站上申报。经过个人申报、工作单位审核公示推荐、评审机构审核缴费、答辩评审、验收公示等流程,申报人取得北京市电子职称证书后,用人单位可根据岗位需要,择优聘任专业技术职务。



一颗黄桃促就业增收

7月20日,工人在秭归县屈姑国际农业集团黄桃深加工车间生产线上忙碌。

目前正值黄桃上市旺季,湖北省宜昌市秭归县将当地丰收的黄桃加工成罐头,出口到海外市场。近年来,该县采取“龙头企业+基地+合作社+农户”方式发展黄桃产业,帮助农民增收,促进乡村振兴。

新华社发(郑家裕 摄)

政府补贴鼓励重点就业人群参加培训,实现更高质量就业——

乘风破浪的“三亚船长”

本报记者 赖书闻

近年来,海南省三亚市结合自贸港建设新业态发展,创新游艇驾驶员培训模式,通过政府补贴方式鼓励重点就业人群参加培训,以实现更高质量就业。劳动者拿到游艇“驾照”上岗后,不但可以自己当“船长”,还可以受雇于船主为别人驾驶游艇。

乘风破浪的“三亚船长”的知名度越来越高,让海上娱乐活动受到越来越多游客青睐。

成为“三亚船长”

7月13日,记者在三亚河码头看到,黎俊霄和弘洋正在对乘客进行安全知识培训。

从小在海边出生的黎俊霄,此前在酒店从事服务员工作,月收入不足3000元。去年,他在家人推荐下,参加了“三亚船长”培训,经过约3个月培训后,拿到游艇驾驶员(A2F)证书。当地游艇租赁公司马上向他伸出橄榄枝,如今,他的月薪已突破万元。

参加培训有补贴

早上8点,林启晨来到游艇码头,开始了一天的工作。“每天3趟送游客出海游玩,一般一趟3小时。”

从小就有航海梦的林林在参加完游艇驾驶员培训后,领到了6000元政府补贴,经济压力减轻不少。

三亚置墨航海培训中心负责人李新丽介绍说,游艇驾驶员培训费市场价位较高,为了

缓解学员经济压力,2021年~2025年,三亚市推出政府补贴性游艇驾驶员培训计划,每年开展不低于300人次,共计不低于1500人次的培训。

根据目前培训科目与市场需求,非重点人群培训由学员自主选择培训科目。列入补贴范围的重点人群的培训科目以游艇驾驶员为主。

近年来,随着自贸港建设不断推进,游艇业发展不断加快。为更好地促进业态发展,在对游艇培训行业进行深入调研基础上,三亚市制定《三亚市游艇驾驶员培训工作方案》。

肖海龙介绍,《实施方案》分类施策,按照个人自费和政府扶持相结合原则,鼓励省内外有培训意愿的社会化人员自费参加培训;对于脱贫劳动力、离校未就业高校毕业生、城乡未继续升学的初中毕业生、农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员、随军家属、退役军人、失海渔民等就业重点人群,政府予以部分补贴。符合条件的学员经培训合格后最高可补贴1万元。

当“船长”越来越香

提及“三亚船长”劳务品牌的愿景,肖海龙表示,在海南自贸港建设背景下,将力争通过开展游艇驾驶员培训,将三亚打造成全省游艇培训基地,助力三亚成为中国一流的游艇消费目的地、世界一流的游艇品牌展示窗口及游艇产业改革创新试验区。

截至2021年底,海南省共有游艇操作人员培训机构9家,主要分布于海口、三亚、陵水,持有游艇驾驶证的操作人员达5242人,占全国总量的13.52%。

李新丽告诉记者,目前她所在的培训机构已为相关企业单位输出船长、水手等专业人才1500多名,并多次与地方人社部门合作进行游艇驾驶员培训,助力渔民转业和退役军人就业。

为促进学员就业,三亚市人社部门指导游艇培训机构及时组织就业双选会。目前学员初次就业率超80%,已上岗学员月薪均在5000元~6000元,部分学员达到1.2万元。

上海力推基层快递网点优先参加工伤保险

本报讯(记者裴龙翔)近日,上海市人社局、市邮政管理局联合印发《关于做好本市基层快递网点优先参加工伤保险工作的通知》(以下简称《通知》),全面推进基层快递网点优先参加工伤保险工作,切实保障快递员群体工伤保险权益,促进快递业持续健康发展。

在参保范围和主体方面,《通知》明确,快递企业应当依法参加各项社会保险,对于用工灵活、流动性大的基层快递网点可自2022年7月1日起优先办理参加工伤保险。

在缴费基数和费率方面,基层快递网点优先参加工伤保险统一按照上海市上年度全口径城镇单位就业人员月平均工资和参保人数,计算缴纳工伤保险费,并实行按月缴费,个人不缴纳工伤保险费;缴费基数统一按照行业工伤风险类别第二类的基准费率执行,并根据“以支定收、收支平衡”原则适时调整。

在待遇享受方面,基层快递网点按规定参加工伤保险后,参保人员在参保缴费期内遭受事故伤害或者患职业病的,其工伤认定、劳动能力鉴定、工伤保险待遇等,按照《工伤保险条例》《上海市工伤保险实施办法》等有关规定执行。

新疆构建城市“一刻钟”养老服务圈

本报讯(记者吴铎思)日前,新疆维吾尔自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅印发《关于加强新时代老龄工作的实施方案》(以下简称《方案》),提出推动构建城市“一刻钟”社区居家养老服务圈,到2025年底,社区日间照料机构覆盖率不低于90%,全区养老机构护理型床位占比不低于55%。

《方案》提出,鼓励和支持具备条件的各类社会力量运营社区养老服务设施,在社区提供日间照料、医疗和康复护理、助餐助行等养老服务。支持社区养老服务机构建设和运营家庭养老床位,将服务延伸至家庭。探索“机构+社区+居家”模式,发挥县市区城区公办养老机构或医疗机构“基地”优势,利用富余资源向社区、家庭延伸专业服务。

同时,深化公办养老机构改革,突出公办养老机构兜底和示范功能。鼓励有条件的公办养老服务设施通过承包经营、委托运营、联合经营等方式,引入企业或社会服务机构参与运营管理。支持社会力量建设专业化、规模化、医养结合能力突出的养老机构。

青海九大行动力促就业创业

本报讯(记者邢生祥)青海省政府办公厅日前印发《青海省就业创业提质增效工程实施方案》,通过实施产业发展拓岗行动、助企纾困稳岗行动、劳务品牌建设行动、技能培训提升行动等9大行动44条举措,全力推动全省就业创业工作高质量发展。

其中,产业发展拓岗行动将通过优化营商环境,推动个体、小升规,培育新增30户以上规模以上工业企业,落实中央以工代赈资金2.68亿元,实施农村基础设施建设项目45个,确保劳务报酬发放金额不低于中央投资的15%,带动城乡劳动力就业增收。

此外,青海实施劳务品牌建设行动,依托盐湖、清洁能源等特色产业,紧盯家政养老、乡村旅游等重点领域,加快培育壮大“青海拉面”“青绣”等特色劳务品牌,带动城乡劳动者就业创业。通过优化营商环境,拓展融资渠道等,培育市场主体,发挥创业带动就业倍增效应,打造就业增长新引擎。

异地、境外职工工伤认定有了便捷通道

本报讯(记者张楠 实习生刘振宜)记者日前从青岛市人社局获悉,为破解工伤、职业病职工“异地取证难、申报材料多头跑、危重病职工鉴定难”等难题,青岛全方位创新工伤保险服务经办模式,打造大数据辅助工伤保险智能一体化服务平台,实现职工从工伤现场取证、专家视频鉴定到个性化咨询的集成式“云端服务”,成为全国率先推进该项智能服务的城市之一。

一体化服务平台主要包括现场工伤快报功能、工伤远程视频调查取证系统、职业病与工伤认定同步系统、远程视频劳动能力鉴定系统等模块。其中,现场工伤快报功能主要针对工伤事故突发后,受伤职工和用人单位因现场取证不及时造成申报材料不完整、现场难复原等取证难题。借助该功能,受伤职工或单位可以在工伤事故发生48小时内上传事故过程、工伤视频、照片等材料,系统自动定位工伤申报地点和申报时间,第一时间留存证据,为后期工伤认定及调查取证创造有利条件。

以往,职业病患者申报工伤待遇需要奔波于用人单位、卫生健康、人社等多个部门,存在职工反复跑腿、材料重复提交、办事流程冗长等问题。青岛市人社局积极协调市卫生健康委、职业病防治院,在工伤保险智能服务平台开发职业病与工伤认定同步系统。职业病诊断端向工伤认定端推送职工职业病诊断信息,确认后由职业病诊断端一并出具职业病诊断结论和工伤认定结论书,实现职业病结论与工伤认定结论同步确认,“一链式”完成职业病和工伤认定等工伤保障服务。

对于伤者及相关证人因为地理距离过远导致调查周期长、待遇领取慢等问题,经办机构通过“工伤远程视频调查取证系统”即可对身处异地、行动不便的工伤职工进行调查,当事人通过手机视频即可完成身份验证、接受询问,核对调查笔录并由电子签字等调查工作,减少了异地乃至外派至国外工伤职工的申请成本。

“远程视频劳动能力鉴定系统”主要破解工伤危重病职工鉴定难题。鉴定专家通过视频对话问诊、查体并录入鉴定信息,让危重患者和卧床的职工足不出户即可完成劳动能力鉴定。平台运行以来,累计完成“现场工伤快报”100余件,远程视频调查取证20余起,先后为远在非洲、南美等地的跨国公司外派员工工伤、工亡事故开展远程认定。