近10年,全国报告新发职业病病例数下降43.8%,诊断难、摸底难问题逐步得到 解决,与此同时新型职业健康问题引发关注

# 职业紧张、腰背痛能否纳入职业病?

## 阅 读 提 示

近年来,我国职业病防治工作取得显 著成效,职业病诊断、监测及筛查等工作 不断改善,劳动者健康权益保障得以加 强。随着人们健康意识增强,职业病之外 的工作相关疾病也日益得到关注,专家表 示,这类疾病能否被纳入职业病目录,需 综合者量。

#### 本报记者 姬薇

今年是职业病防治法颁布实施20周年, 《工人日报》记者从国家卫生健康委召开的 '一切为了人民健康——我们这十年"主题 新闻发布会上了解到,近年来,我国职业病 风险监测评估工作不断加强,全部职业病病 种被纳入职业病及职业病危害因素监测范 围,监测县区覆盖率达95%以上。

国家卫生健康委职业健康司司长吴宗之 表示,党的十八大以来,我国职业健康事业快 速发展,职业病防治工作取得显著成效。全国 报告新发职业病病例数从2012年的27420例 下降至2021年15407例,降幅达43.8%。职业 病防治被纳入基本公共卫生服务项目,全国工 业企业职业病危害总体状况,以及职业性尘肺 病患者生存及保障情况基本摸清。

#### 职业病为何难诊断

中国疾控中心职业卫生首席专家李涛 认为,职业病诊断在医学技术方面并不难, 难在对患病劳动者与用人单位的劳动关系 确认,以及接触职业病危害因素与疾病因果 关系的判定。

与一般疾病诊断不同,职业病诊断,实 质上是对一种疾病的归因诊断,除了要判定 病人是否患病外,还要判定劳动者在哪家用 人单位接触了职业病危害因素,接触了哪种 职业病危害因素,接触的职业病危害因素的 程度是否足以引起劳动者患病。

以尘肺病为例,李涛表示,由于尘肺病潜 伏期比较长,平均长达10年到20年,劳动者

从开始接触粉尘到发现健康受到损害,需要 很长时间。而相当多的劳动者特别是农民工 流动性大,往往在多家用人单位工作过,而且 可能很多没有和用人单位签订劳动合同,导 致劳动关系难以明确,在职业病诊断时也无 法提供明确的职业史、职业病危害接触史。 因此,一些劳动者尽管临床上表现为典型的 尘肺病特征,但无法诊断为职业性尘肺病。

不过值得注意的是,目前很多省市已经 开展尘肺病摸底统计。2017年以来,湖南省 实施的农民工尘肺病基本医疗救治救助,对 无责任主体的农民工尘肺病患者实施医疗费 用补助,目前已有2.7万名农民工尘肺病患者 得到了临床诊断,获得了救治救助。

调查结果显示,截至2021年底,全国累 计报告职业性尘肺病患者91.5万人,现存职 业性尘肺病患者45万人。李涛表示,下一 步,将持续开展尘肺病主动监测与筛查等工 作,逐步摸清尘肺病患者的底数。

#### 3年监测用人单位近20万家

中国疾控中心辐射防护首席专家苏旭介 绍,职业病危害因素主要包括粉尘、化学因 素、物理因素、放射性因素、生物因素和其他 因素6大类459种。2019年以来,我国职业 病和职业病危害因素的监测已经从地市覆盖

3年来,共监测用人单位194242家,涉及 劳动者3351万人次,其中接触职业病危害因 素的劳动者人数是1439万人次,用人单位职 业病危害项目的申报率逐年提高。

苏旭表示,针对监测和调查发现的问题, 国家卫生健康委重点做好了五个方面的工 作:推动地方政府落实职业病防治责任;深化 职业病危害的专项治理;加大监管的执法力 度;强化小微型企业主体责任的落实;进一步 完善相关的政策措施

为方便职业病诊断与鉴定,李涛介绍,根 据修订的职业病防治法,国家卫生健康委组 织修订了职业病诊断与鉴定管理办法,并于 2021年公布实施。新的办法明确了职业病 诊断证明书认证标准,简化了劳动者要求职 业病诊断的资料,劳动者只需提供本人掌握 的职业病诊断资料,职业病诊断与鉴定材料 主要由用人单位提供。办法还首次明确了 职业病诊断办理时限,大大缩短了职业病鉴

依据职业病防治法,没有证据否定职业病 危害因素与病人临床表现之间有必然联系的, 应当诊断为职业病,根据这个规定,新的办法 界定了证据内涵,并提出了相应的落实规定。 据介绍,有关部门还将继续推进职业病防治法 的修改,推动职业病诊断与鉴定的便利化。

#### 职业病目录调整需与发展水平相适应

工作压力导致的职业紧张、腰背痛等疾 病算不算职业病? 李涛明确表示,职业紧 张、腰背痛目前还不能算职业病,但属于工 作相关疾病。

"职业紧张,顾名思义是由于职业活动 导致的精神和心理上的紧张。腰背痛也不

是指一般疾病,而是由于工作导致腰背部长 期过度负荷或不良作业方式而引起的与工作 

李涛强调,既然是与工作相关的疾病,用 人单位应当采取积极措施进行预防。职业病 防治法第二章第15条第五款规定,用人单位 的设备、工具、用具等设施应符合劳动者生 理、心理健康的要求。

关于职业紧张、腰背痛等工作相关疾病未 来是否会被纳入职业病目录,李涛表示,对于 职业病分类和目录的修订,将坚持尽力而为、 量力而行的原则。职业病分类和目录的调整, 要与国家经济社会发展水平和工伤保险承受 能力相适应,还要制定科学严谨的诊断标准。

据介绍,依据国家职业病防治规划,"十 四五"期间,国家卫生健康委将与人力资源社 会保障部密切配合,在充分研究论证的基础 上,推动职业病分类和目录的修订。



#### 疫情下的上海地铁人

5月5日,清洁人员在上海地铁龙阳路基地对二号线地铁一车辆进行消杀。 近来,上海地铁工作人员坚持定期对全网地铁车辆、车站设施进行维护调试,让地铁 设施保持良好状态。 新华社记者 陈建力 摄

# 中宣部授予钱海军"时代楷模"称号

新华社北京5月6日电 为大力弘扬劳模 精神、劳动精神、工匠精神,生动展示中国工人 阶级在奋斗中创造精彩人生的时代风采,中央 宣传部以云发布的方式,向全社会宣传发布钱 海军同志的先进事迹,授予他"时代楷模"称号。

钱海军,男,汉族,1970年2月生,中共党 员,现为国网浙江慈溪市供电公司客服中心 社区经理、钱海军志愿服务中心理事长。他 从事电力服务工作30年,从一名普通的电力 工人成长为有口皆碑的"万能电工"。他总结

提出"有疑必解释、有问必解答、有难必解决、 为群众解困、为政府解忧"的"五解服务法", 为社区提供用电咨询、业务代办、纠纷调解等 便民服务。他结对帮助100多位空巢、孤寡 老人,帮扶学生27名,服务用户1.3万余人 次。他注册成立宁波、慈溪两级志愿服务中 心,积极推动困难残疾人住房照明线路改造 项目,带领1200多名志愿者足迹遍布浙、藏、 吉、黔、川五省(区),使"千户万灯"的光明照 亮雪域高原、偏远山区、扶贫结对和东西部协

作地区,受到广泛赞誉。他曾获得全国劳动 模范、全国最美志愿者、浙江省优秀共产党员 等荣誉,团队被中宣部命名为全国学雷锋活 动示范点、获评全国先进社会组织等称号。

钱海军同志的先进事迹经媒体报道后,受 到社会各界高度关注。广大干部群众认为,钱 海军同志对党忠诚、牢记宗旨,爱岗敬业、甘于 奉献,满腔热情投入到电力服务工作中,用实 际行动架起党群"连心桥",带领团队特别是青 年职工投身脱贫攻坚、乡村振兴一线,大力开 展志愿服务和慈善活动,在实现共同富裕的征 程中发挥了共产党员的先锋模范作用。大家 纷纷表示,要以"时代楷模"为榜样,更加紧密 地团结在以习近平同志为核心的党中央周围, 深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四 个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。 踔厉奋发、笃行不怠,顽强拼搏、不懈奋斗,以 实际行动迎接党的二十大胜利召开,在新时代 新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。

"时代楷模"发布仪式现场宣读了《中共 中央宣传部关于授予钱海军同志"时代楷模" 称号的决定》,播放了反映他先进事迹的短 片。中央宣传部负责同志为钱海军同志颁发 了"时代楷模"奖章和证书,国务院国资委、全 国总工会、国家电网公司和浙江省委负责同 志以及钱海军同志的亲属、同事和高校师生 代表参加了活动。

#### (上接第1版)

"陕化真正尝到了技改的甜头,并由此形 成了'只要有新技术就上'的理念,现在更是 与全国先进对标,只要有利于安全、环保、降 能耗,公司就舍得投入。'

后来, 陕化先后投资60多亿元, 实现了用 成本最低的烟煤生产尿素,工艺跃居世界一 流,综合能耗逐年大幅降低。2021年,又完成 10项节能技改项目,全年节电2000万度,节煤 1万吨,创效5700万元;合成氨综合能耗入围 国家工信部"能效领跑"全国第二名。

"硬件"提升虽难,但比这更难的是"软 件"的建设,至今仍在路上。

相当长的时间里,陕化销售体制执行的是 传统的定价模式,销售员按照企业定好的价格 去推销。2019年,销售改为竞价模式——由各 地客户自主报价,陕化从高到低排序,价高者 优先供货。这一改革,使客户从200多家猛增

"亏损大户"何以翻转为"盈利新星"?

到800多家,每年增效七八千万元。陕化的尿 素价格还被证交所期货列为参考。

"企业对市场的反应灵敏了,彻底改变了 以前被动压货压价的局面。"销售运输公司经 理王辉说。

公司党委副书记、工会主席贾健喜告诉 记者:"我们相继实施了销售体制机制改革、 机构扁平化改革、薪酬结构体系改革等,力度 在集团里最大,推进最平稳,效果也最好,使 老陕化脱胎换骨,全国行业一流的新陕化呼 之欲出。'

当这家老化工企业走过长期的"苦苦"改 革、做足准备之时,安全、环保、低碳引领的市

场打开了"窗口",陕化一跃而上。

#### 春暖花开阳光明媚

任亚茹是质量计量中心的技术员、"陕煤 工匠",她这样向记者介绍企业实实在在的发 展:"近3年,人均收入提高了3.87万元,福利 也增加了,每个人都有生日礼物,去年公司又 给职工交了企业年金。"

"今年元旦春节期间,每人的过年福利 真不少,全年职工节日慰问品达400万元。" 工会主任李娜说。

这是陕化扭亏为盈,走上良性发展轨道 的一个缩影。

赶上机遇的陕化开足马力,陕化公司各

大主要产品产能不断释放。"员工积极性空前 高涨,一边是争分夺秒加班加点生产,一边是 后勤把饭菜送到加班一线。"大家都记得这些 感人场景。

2018年,陕化首次盈利502万元,扭转了 长期连续亏损的局面;2019年,四大产品在 比上年价格损失2.1亿元的情况下,仍然盈利 2037万元;2020年继续盈利2537万元。

决定性转变发生在2021年:公司实现营 业收入74.05亿元;盈利呈现出几何式增长, 达到了7亿元。

今年一季度,陕化又交出硬核成绩单:产 品总量完成计划进度的132%,较上年同期增 产2.4万吨;营业收入完成计划进度的118%, 较上年同期增收6.7亿元;利润指标完成计划 进度的187%,较上年同期增盈4.4亿元;压降

有息负债16.5亿元。

#### (上接第1版) 校企联姻打造技能实训基地

尹润山介绍,麒麟职教集团大力实施"招 工即招生""订单式""师带徒"人才培养工程, 按照企业需求进校园、订单培养进课堂、学生 实训进车间,办学围着产业转、课程围着企业 转、技能围着岗位转,将"前校"变成"后厂"的 "人才培养基地",让"后厂"成为"前校"的"实 训就业基地"。

#### 实训基地育人才

在数控实训基地,数控机床嗡嗡作响。 工位上,师傅为学生详细地讲解数控设备维 修、维护等专业知识,手把手地教授操作数控 车床、数控铣床等设备。

麒麟职业技术学校第三届数控专业毕业 生姚外镕目前是企业负责人,他说,企业与母 校开展合作,能为学校创造更好的实训实习条 件,学校培养的学生综合素质过硬,能力强、 上手快,能更快投入到企业生产上来,节约人 力成本。"像我这样毕业后留在昆明的毕业生,

### 还有10多个,已经在数控行业扎下根来。"

据了解,麒麟职教集团打造了新能源汽

车、数控、美容美发、烹饪、建筑等5大实训基 地,做实"校中厂""厂中校"的校企合作模式, 每日合理安排课堂教学及基地实训时间,做到 理论与实践、教学与生产、学校与企业、学习与 应用、专业与产业的融会贯通、无缝对接。

数控实训基地负责人孙红梅告诉记者, 基地建立以来,企业入驻带来了很多设备,还 派驻了很多专业的技术人员参与到教学中 来,老师走进企业,企业的师傅走进课堂,学 生变成了企业学徒,进一步提升学生的操作

"通过推行学校、企业'双重主体',学生、 学徒'双重身份',打破了'所教非所需、所学 非所用'的尴尬局面。"尹润山说,实训基地承 载了教育教学、实习培训、技能鉴定、生产实 践四重职能,企业与学校、学生建立深层次联 系,促使其积极参与到"立德树人"的全过程 和各方面,学校与企业互动更为紧密、权责更 为清晰,合作更为长久。

#### 技能培训强质量

除了对学生进行精准培养,数控实训基 地还成为该专业中级电工、中高级车工、中高 级铣工认证考试、1+x多轴操作认证考试的 等级鉴定考试站,每年可完成在校生职业技 能鉴定100人。

麒麟职教集团培训处主任王树飞介绍, 集团在132职业技能鉴定站的基础上,积极 搭建开放式技能培训鉴定平台,不断健全培 训机构、完善培训资质,取得了汽车维修工、 电工、车工、保安员、茶艺师、美容师等16个 国家职业资格和职业技能等级鉴定考试服

务,实现以技能评价证书和学历文凭"双证 书"为学习成果的产教融合育人模式。

据了解,实训基地建成以来,开展职业技 能培训11757人次,全面提升了学生的职业 技能水平,学生"1+X"双证书率由80%提升 到90%。2021年,111名在校学生参加全省 职业技能大赛,49人获奖,成为全省参赛选 手最多、获奖率最高的学校。

为了学生能顺利通过鉴定考试,麒麟职 教集团每年都选派精兵强将组建专业的培训 团队,为学生和社会劳动者精心开展技能证 书考前培训,预计可面向校内外提供职工职 业技能培训鉴定年均 1.6万人次。

尹润山告诉记者,接下来,麒麟职教集团 将变"菜单式"培训为"点菜式"培训,用好用 活校内外实训基地,广泛开展技能提升培训 鉴定工作,计划2022年面向产业工人、院校 学生、下岗人员、转岗职工、农民工开展中式 烹调师、汽车维修工等27个工种的培训,计 划培训7000人次。

## 青海重点职业病监测由17种扩展到121种

本报讯(记者邢生祥)记者日前从青海省卫生健康委获 悉,近3年来,青海重点职业病监测由17种扩展到121种,累 计开展职业健康检查168921名劳动者,检出疑似职业病833 例,新诊断职业病397例,其中尘肺病327例。 近年来,青海坚持"防、治、管、教、建"五字策略,强化政

府、部门、用人单位和劳动者个人4方责任,着力加强职业病 防治能力建设。每年选择50家医疗机构和40家非医疗机构 开展放射防护监测,全省累计开展放射工作人员职业健康检 查6322人次、个人计量监测5731人次。 青海通过开展矿山、冶金、化工、建材等重点行业领域尘

毒危害专项治理和尘肺病防治攻坚行动,摸清用人单位粉尘 危害基本情况和报告职业性尘肺病患者健康状况。

2019年至2021年,青海接尘工龄不足5年的职业性尘肺 病分别占年度报告职业病总例数的比例为23.8%、15.9%。

据介绍,青海先后在西宁市、海东市、海西州粉尘危害企 业集中和返乡农民工集中的县开展尘肺病主动监测,累计免 费为2959名接尘劳动者提供职业健康检查服务,为2028家次 用人单位开展工作场所职业病危害因素监测和现场调查。

此外,青海还在尘肺病患者相对集中的西宁市、海东市 海西州,依托社区卫生服务中心或乡镇卫生院建立11个尘肺 病患者康复站,6个已建成并使用的康复站为辖区265名尘肺

# 重庆建成74个尘肺病康复站、56个康复点

本报讯(记者李国)"本来只打算开些药吃,医生却告诉 说,这里可以做免费的尘肺病康复治疗"。近日,在重庆綦江 区赶水镇中心卫生院,57岁的尘肺病患者王涛在尘肺病康复 站体验了免费康复服务。

王涛曾在河南省郑州市一煤矿工作了19年,长期在井下 挖煤的他患上了尘肺病。3年前,他辞去工作回到家乡重庆

"尘肺病患者关键要持续治疗,加强康复锻炼,以往病人 每次治疗都需要到大医院,很不方便,如今基层配置了相应诊 疗和康复设施,重点人群在家门口就能实现康复治疗。"重庆 城口县庙坝镇中心卫生院院长张广文说。

重庆市卫生健康委副主任李畔告诉记者,重庆在全国率 先探索尘肺病基层康复模式。2019年重庆在城口县、奉节县。 开州区、黔江区4个区县,依托乡镇卫生院或社区卫生服务中 心探索试点建设尘肺病康复站。2020年,重庆又在尘肺病患 者100人以上的乡镇、街道全面推进尘肺病康复站建设,在常 住尘肺病患者达到10人的村居,探索依托村卫生室建立尘肺 病康复点试点,力争尘肺病患者肺康复建档率达到100%。

目前重庆全市已建设尘肺病康复站74个、康复点56个,并建 成全市统一的尘肺病康复管理信息平台和大数据可视化系统。

据悉,重庆全市有1万余家职业病危害企业,截至目前 全市累计报告尘肺病病例数4万余例。近几年,重庆每年新 发尘肺病报告例数不断下降,2016年至2021年,接尘工龄不 足5年的劳动者,新发尘肺病报告例数从每年340例下降到 88例,下降率达74.1%。

### 练就听声诊断的"金耳朵"

许小飞发现,发动机变速箱合装,每天重复几百次的同样动 作,枯燥乏味。但王学勇干得起劲,不偷懒,不耍滑头。2011年, 王学勇参加全国第三届汽车装调工职业技能竞赛,在SUV·MPV 组别斩获个人竞赛一等奖,并荣获"技术操作能手"称号。

#### 不说"不行"

在车间主任郑杰与王学勇共事十几年的记忆里,一年 365天,王学勇从来没有因私事向他请过假。对于公司交派 的任务,王学勇也从没说过"不行"。

2007年,公司开拓海外市场之初,俄罗斯 SKD 工厂出现 大量有问题的车辆滞留在生产现场,不能及时交付客户,急需 总部派人提供技术支持。王学勇被选中时,只问了一句:"我 什么时候出发?"

王学勇回忆说,刚去俄罗斯的时候,当地工人一看派来个二 十几岁的小伙子,有些不信任。当地工人反馈传动轴护套频繁破 损没有解决方案。经过反复观察,王学勇发现方向盘转动左右转 向角不一致,导致传动轴护套受挤压容易破损。他当场拆解了一 台车的方向盘,手动调整了方向盘位置并重新校正了四轮定位。

当地工人没有这样的经验。王学勇便当起他们的临时师 傅,传授经验,指导当地工人方向盘转角对接技能。传动轴护 套磨损的问题迎刃而解。

2017年,他临危受命远赴伊拉克市场,和当地员工一起经 过40多天艰苦奋战,完成了生产线的工艺布置,最终实现新瑞 虎3在伊拉克的量产,还完成了售后服务技术人员培训。

在王学勇眼里,只要不怕苦不怕累,就没有解决不了的问 题。这种韧劲和敬业,让他为企业梳理出21项运行模块管控 方案,提出100余项问题整改意见。

#### 扎根一线

最近一段时间,王学勇忙于新品的试制,一辆辆地调试样 车,做出"诊断",排障解难。为了顺利实现量产,他在生产线 上盯着工人将上万个零件装配成整车,确保每一个螺丝、每一 根线都精准无误。

十几年来,王学勇一直这样扎根在生产一线,不善言辞, 甚至有点木讷。只有在讲技术的时候,他才活跃起来。

"很沉得住气。"王恒说,遇到难题,王学勇总是不急不躁。 动手钻研,直到问题解决才罢休。许小飞觉得,王学勇的这份 沉稳,源自他对岗位的尊重和执着。

王学勇带领的 4 名学员参加 2016 年全国第四届汽车装调 工大赛,一人获得一等奖,两人获得二等奖,一人获得三等奖, 他本人则被大赛组委会授予"金牌导师"称号。

#### (上接第1版)

"骑享家"在电动车专卖店的租售、维修、换电等运行维护功 能基础上,增添了一些关心关爱的服务功能,并联合公安、卫健等 职能部门,有效整合上下游企业资源,在骑手人职管理、健康证暂 住证代办、电动车租售等方面提供"保姆式"服务。

在此基础上,该区实施"骑手成长培育"工程,依托"骑享 家"量身定制职业规范培训班、"名师带徒"等系列活动,促进 骑手交流提升。开展"先锋骑手"评选活动,选树20名"先锋 骑手"。同时,将"先锋骑手"纳入"椒江工匠"评选范畴,树立

此外,该区打造"一条龙"服务稳岗就业。定期汇总梳理 各企业用工需求,生成招聘信息库,并针对性开展专场招聘 会,帮助新就业形态劳动者与企业精准对接。